



## SECRETARIA GENERAL

### POLITICA DE DEFENSA JURIDICA

MIPG Versión: 02  
Aprobado: 2020-01-30

Código Archivístico:  
3150.10.10

La Administración Municipal de El Retiro a puesto todo su empeño en resultados de eficiencia y eficacia relacionados con el tema de Defensa Jurídica, aunque por la categoría en la cual está clasificado como municipio, esta política no es de obligatorio cumplimiento; se emprenderá orientaciones al respecto como una práctica experiencial que se convertirá a futuro en un referente de alta importancia en los procesos de gestión. Por ello el propósito de esta política, es fortalecer la defensa jurídica a través de los lineamientos expuestos por MIPG, mecanismos y/o protocolos para la atención diligente de los asuntos que involucran a la entidad, diseñados por la Secretaria General y su oficina de Jurídica, tales como conciliaciones y procesos judiciales, buscando orientar las “actividades en el marco de un modelo de Gerencia Jurídica Pública eficiente y eficaz que permita lograr de manera sostenible una disminución del número de demandas en su contra y del valor de las condenas a su cargo” (manual operativo MIPG, versión 3), p. 54.

#### 1. OBJETIVO:

Fortalecer la capacidad institucional en Defensa Jurídica a través del establecimiento de Políticas que coadyuven a la reducción y el control de la ocurrencia de los efectos dañinos de los procesos extrajudiciales y judiciales.

#### 2. ALCANCE:

El desarrollo de esta política impactara positivamente la Administración Municipal, garantizando la eficiencia y eficacia en las actividades realizadas por los servidores públicos y asegurando seguridad jurídica del municipio y la transparencia de la gestión a la comunidad.

#### 3. MARCO NORMATIVO

Normativa	Descripción
Constitución Política de Colombia Art. 90	El Estado responderá patrimonialmente por los daños antijurídicos que le sean imputables, causados por la acción o la omisión de las autoridades públicas. En el evento de ser condenado el Estado a la reparación patrimonial de uno de tales daños, que haya sido consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de



**SECRETARIA GENERAL**  
**POLITICA DE DEFENSA JURIDICA**

**MIPG Versión: 02**  
**Aprobado: 2020-01-30**

**Código Archivístico:**  
3150.10.10

	un agente suyo, aquél deberá repetir contra éste.
Ley 1437 de 2011	Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
Ley 1474 de 2011	Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública.
Ley 640 de 2001	Por la cual se modifican normas relativas a la conciliación y se dictan otras disposiciones.
Decreto 019 de 2012	Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública.
Decreto 1069 de 2015	Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del sector Justicia y del Derecho
Decreto 1784 de 2019	Por el cual se modifica la estructura del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República
Resolución No. 0093 del 11 de febrero de 2019	Expedida por el director del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República "Por la cual se delegan unas funciones, se conforman unos comités y se dictan otras disposiciones
Decreto 4085 de 2011	Por el cual se establecen los objetivos y la estructura de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.
Decreto 042 del 25 febrero de 2020	Por medio del cual se deroga el decreto número 00136 del 30 de octubre del 2012 "por medio del cual se conforma el comité de conciliación del municipio y se dictan otras disposiciones.



#### **4. GENERALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE LA POLITICA**

##### **4.1 Defensa genérica del ordenamiento jurídico**

Consiste en la defensa que se despliega ante la Corte Constitucional y el Consejo de Estado, por cargos de inconstitucionalidad dentro de las acciones públicas que cursan ante dichas cortes. Tal como lo expresa MIPG su vigencia tiene en cuenta, además de los marcos normativos, las siguientes consideraciones:

1. Los regímenes constitucionales como el estado social de derecho, la dignidad humana y justicia.
2. Los valores y principios constitucionales.
3. Los derechos y libertades fundamentales, tanto individuales como colectivas, DIH (Derecho Internacional Humanitario).

##### **4.2 Prevención del daño Antijurídico**

Para la Administración Municipal de El Retiro la prevención del daño antijurídico consiste en identificación de las causas y subcausas generadoras en conflictos judiciales representados en “acciones constitucionales, contenciosas administrativas, ordinarias y arbitrales” (manual operativo MIPG,p.55) en contra de la Administración, con el propósito de establecer e implementar acciones para el logro de los objetivos dirigidos a suprimir o minimizar la causación del daño.

En consecuencia será una actividad transversal a todas las secretarías y en especial en aquella dependencia donde ocurra el daño, garantizando la efectividad de los derechos, el mejoramiento de la gestión y la reducción de litigiosidad en su contra.

Para el logro de estos propósitos se fortalecerá en aspectos técnicos y herramientas de apoyo a los servidores públicos del área Jurídica, así como el establecimiento de incentivos, desarrollo profesional, entre otros.

Otro determinante para el éxito del despliegue de esta política es el enfoque de prevención en todos los procesos desde el análisis y mitigación de riesgos, para evitar la causación del daño antijurídico y las demandas contra la entidad; por ello se comprende el daño como “el detrimento, lesión o menoscabo que ha sufrido el patrimonio a causa de la conducta de otro” (Conpes 3250 de 2003).



## SECRETARIA GENERAL

### POLITICA DE DEFENSA JURIDICA

MIPG Versión: 02  
Aprobado: 2020-01-30

Código Archivístico:  
3150.10.10

En este orden de ideas, la Administración Municipal en su marco de formulación y ejecución de las políticas de prevención del daño antijurídico guiara sus acciones mediante el establecimiento de una matriz con el paso a paso para la prevención del daño antijurídico:

#### PASO 1: Identificación de la actividad litigiosa

Nombre de la entidad: Administración Municipal de El Retiro Antioquia		Nivel de Litigiosidad		
Paso uno: identificación de la actividad litigiosa				
Periodo analizado		Desde	Hasta	
Tipo de insumo	Tipo de acción	Causa general	Frecuencia	valor
DEMANDAS	Nulidad y Restablecimiento	NO RECONOCIMIENTO DE REAJUSTE O NIVELACION SALARIAL	27	\$ 8.702.126.123

#### Descriptores para el diligenciamiento

**Tipo de Insumo:** Se categoriza en tres niveles (1,2,3)

**Nivel 1:** Si las condenas de los últimos años corresponden a hechos antiguos, esto es, de más de 5 años, la entidad deberá contrastarlas con sus demandas más recientes, a fin de comprobar si los hechos por los cuales la han condenado persisten en el tiempo, es decir, están presentes en las demandas actuales.

**Nivel 2:** Si las condenas no coinciden con los hechos por los cuales se está demandando a la entidad, el análisis deberá realizarse, al menos, con las demandas.

**Nivel 3:** Si la entidad no presenta condenas en su contra, la identificación de la actividad litigiosa deberá basarse, al menos, en los hechos por los cuales es demandada.



## SECRETARIA GENERAL

### POLITICA DE DEFENSA JURIDICA

MIPG Versión: 02  
Aprobado: 2020-01-30

Código Archivístico:  
3150.10.10

**Tipo de acción:** Se refiere a las actividades litigiosas identificadas, determinando el periodo a analizar que, en todo caso, deberá comprender, por lo menos, el último año, agrupando las condenas, demandas, solicitudes de conciliación, reclamaciones administrativas.

**Causas:** Hace referencia a las raíces generales que producen el daño antijurídico según la clasificación de e-kogui. Ejemplo: configuración del contrato realidad.

**Frecuencia:** Es la periodicidad con que se presentan las causas generales, esto es, la cantidad de veces que se repite la causa.

**Valor:** Se refiere al costo de las condenas o de las pretensiones de las demanda según la clasificación de las causas.

#### PASO 2: ANALISIS DE LAS CAUSAS Y SUBCAUSAS

Nombre de la entidad				Administración Municipal de El Retiro Antioquia			
Paso 2: análisis de las causas y subcausas							
Causa general priorizada	Hechos	Causas primarias o subcausas	Frecuencia	Valor	Área generadora de la conducta	Prevenible	Prioridad

#### Descriptores para el diligenciamiento

**Causa general Priorizada:** resulta del análisis de la identificación de la actividad litigiosa.

**Hechos:** se refiera a lo expuesto en las demandas, condenas, solicitudes de conciliación o derechos de petición.

**Causas primarias o subcausas:** corresponde a las actuaciones generadas del daño antijurídico. La causa primaria son las falencias o fallas administrativas ya sean las identificadas por el juez en caso de haber condena, o por la misma entidad basándose en el estudio de los hechos que soportan las demandas, solicitudes de conciliación, o derechos de petición, o por la misma entidad partiendo del análisis de los riesgos.



## SECRETARIA GENERAL

### POLITICA DE DEFENSA JURIDICA

MIPG Versión: 02  
Aprobado: 2020-01-30

Código Archivístico:  
3150.10.10

**Frecuencia y valor:** Tal como se expresan en el paso 1.

**Área generadora de la conducta:** Donde se ha originado

**Prevenibles:** Es prevenible si la solución depende de la entidad. Si una causa primaria no es prevenible, no es posible formular una política de prevención del daño antijurídico. Así, por ejemplo, cuando una norma reconoce un derecho prestacional, en principio no es una causa primaria prevenible, pues la actuación la está generando una autoridad ajena a la entidad. Si la causa primaria es que a los contratistas se les exige el cumplimiento de horarios de trabajo, esto sí es prevenible y habrá que desarrollar la política en este sentido.

**Prioridad:** La priorización se puede realizar teniendo en cuenta factores de frecuencia, cuantía, o cualquier otro que la entidad considere relevante. La priorización busca que la Administración Municipal enfoque sus esfuerzos en desarrollar una buena política de prevención, en principio, para lo más urgente.

#### PASO 3: ELABORACION DEL PLAN DE ACCIÓN

<b>Nombre de la entidad:</b>				Administración Municipal de El Retiro Antioquia		
<b>Paso 3: elaboración del plan de acción</b>						
<b>Causas primarias o subcausas</b>	<b>Acciones</b>	<b>Como hacerlo</b>	<b>Cuando hacerlo</b>	<b>Responsable</b>	<b>Recursos</b>	<b>Medios para divulgarlo</b>



## SECRETARIA GENERAL

### POLITICA DE DEFENSA JURIDICA

**MIPG Versión:** 02  
**Aprobado:** 2020-01-30

**Código Archivístico:**  
3150.10.10


#### Descriptores para el diligenciamiento:

**Causas primarias o subcausas:** Tal como se expresó en el paso anterior

**Acciones:** Se refiere al que se va a hacer

**Como hacerlo:** El paso a paso

**Cuando hacerlo:** Refiere al cronograma de esas actividades

**Responsable:** Hace referencia al funcionario que estará al frente de cada acción

**Recursos:** De talento, físicos y financieros

**Medios para divulgarlo:** Se refiere a los canales de comunicación utilizados para la divulgación.

#### PASO 4: SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Nombre de la entidad:		Administración Municipal de El Retiro Antioquia		
Paso 4: evaluación y seguimiento				
Insumo del plan de acción		Evaluación		
Causas primarias o subcausas	Mecanismo	Indicador de Gestión	Indicador resultado	Indicador de impacto

**Causas primarias o subcausas:** Como se expresó en los pasos anteriores

**Mecanismo:** Las herramientas, instrumentos o estrategias utilizadas.

**Indicador de gestión:** Si se cumplió lo programado

**Indicador de resultado:** Se expresa en cantidades de acuerdo con los objetivos propuestos.

**Indicador de impacto:** Da cuenta de los cambios y transformaciones



## GLORARIO

**Sistema eKOGUI:** Sistema de Información de la Actividad Litigiosa y de la Gestión Jurídica del Estado, creado por la Ley 790 de 2002 y reglamentado por el capítulo 4 del Decreto 1069 de 2015, con el fin de establecer un sistema único de recaudo y administración de la información sobre la actividad litigiosa del Estado, a nivel nacional e internacional.

**Litigio:** Proviene del latín Litis que significa “Traba en un proceso judicial en la demanda y su contestación” y hace referencia al proceso judicial en el cual actúa como parte demandada el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República y/o Presidencia de la República.

**Comité de Conciliación:** El Comité de Conciliación es una instancia administrativa que actúa como sede de estudio, análisis y formulación de políticas sobre prevención del daño antijurídico y defensa de los intereses de la entidad. Igualmente es el encargado de decidir sobre la procedencia de la conciliación o cualquier otro medio alternativo de solución de conflictos.

**Litigio:** Lo que está en pleito, en duda y se disputa.

**Perjuicio moral:** Es aquel que se causa por la vulneración de los sentimientos íntimos de una persona, como también el que surge producto del dolor físico o psíquico infligido antijurídicamente a la víctima. La reparación del daño moral busca proteger la afectación a bienes jurídicos de carácter extra patrimonial (integridad personal, tranquilidad, libertad, honra buen nombre, vida, intimidad, familia, afectos).

**Perjuicio material:** Indica un deterioro o detrimento de un bien, una ganancia o una reputación. Los perjuicios materiales como, por ejemplo, la destrucción de un inmueble, es referido en derecho como “daño”. En términos de pérdidas de utilidades, el código civil las denomina como perjuicios.

**Perjuicio patrimonial:** Es el que recae sobre el patrimonio, ya sea en forma directa sobre las cosas que lo componen o indirecta como consecuencia o reflejo de un daño causado a la persona misma, en sus derechos o facultades: así, es daño material o patrimonial directo el que sufren bienes económicos destruidos o deteriorados; y daño patrimonial indirecto, por ejemplo, los gastos realizados (daño emergente).





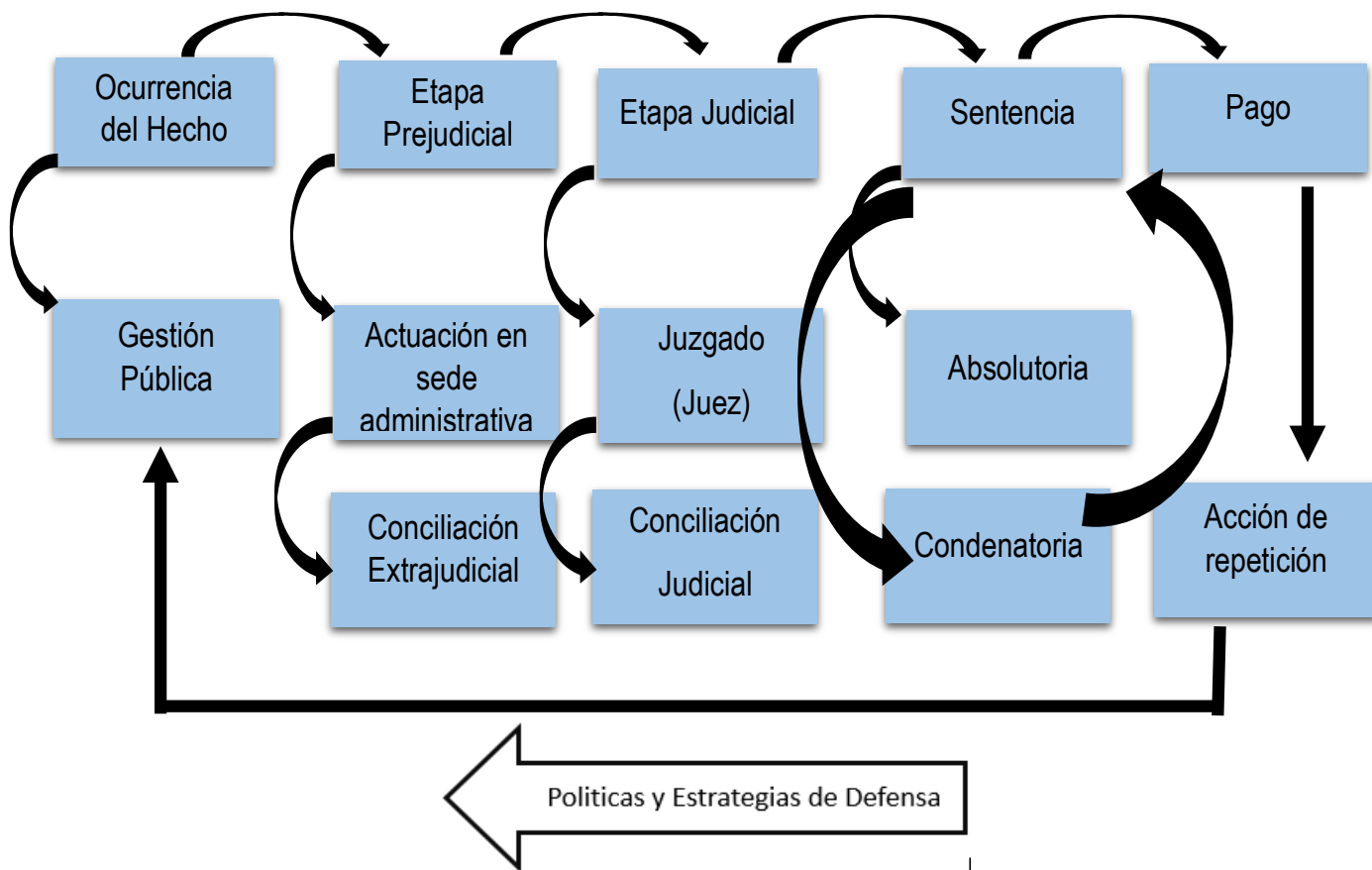
## SECRETARIA GENERAL

### POLITICA DE DEFENSA JURIDICA

MIPG Versión: 02  
Aprobado: 2020-01-30

Código Archivístico:  
3150.10.10

#### Ciclo de Defensa Jurídica de la Administración Municipal:





**SECRETARIA GENERAL**  
**POLITICA DE DEFENSA JURIDICA**

**MIPG Versión:** 02  
**Aprobado:** 2020-01-30

**Código Archivístico:**  
3150.10.10

**BIBLIOGRAFIA:**

Conpes 3250 de 2003.

Documento especializado No. 17: Protocolo para la Gestión de los Comités de Conciliación como documento orientador

Documento especializado No. 16: Metodología para la formulación de directrices institucionales de conciliación como documento orientador

Manual operativo MIPG, versión 3, pag. 54-56

**SINDY CASTAÑO CHAVERRA**

Secretaria General

**CARLOS ENRIQUE ARISTIZÁBAL ARISTIZÁBAL**

Asesor Dirección de Gestión del Riesgo

ELABORÓ: Carlos Enrique Aristizábal  
REVISÓ: Sindy Castaño Chaverra  
FECHA: Octubre de 2020